



دیرخانه کمیسیون های مشورتی - تخصصی

دیرخانه کمیسیون های مشورتی - تخصصی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تبریز

صورتجلسه کمیسیون بانک، مالیات، کار و تامین اجتماعی

جلسه حوزه تامین اجتماعی		جلسه نمایندگان اتاق در هیئت های بدوی و تجدید نظر تشخیص مطالبات تامین اجتماعی با مدیرکل، معاونین، روسای شعب و مسئولین وصول حق بیمه شعب تامین اجتماعی استان		
رئیس کمیسیون:	تاریخ جلسه :	محل نشست :	ساعت شروع :	ساعت اختتام :
مهدی امینی	۱۴۰۲/۰۷/۳۰	اتاق بازرگانی تبریز	۰۸:۰۰	۹:۳۰

اعضای جلسه : مطابق لیست پیوستی

دستور جلسه :

هم اندیشی برای افزایش تعامل و طرح موضوعات و مسائل جاری در هیئت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی استان

صورت مذاکرات :

در ابتدای جلسه، مهدی امینی، رئیس کمیسیون اظهار کرد:

- مهمترین مشکل واحدهای تولیدی در حوزه تامین اجتماعی مربوط به بازرسی از دفاتر قانونی و مهمترین مشکل ناشی از بازرسی دفاتر، شمول حق بیمه بر فاکتورهای خرید است.
- با توجه به اینکه کارفرمایان، ملزم به پرداخت های قانونی مختلفی از جمله حق بیمه کارکنان، ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور، حق بیمه مسئولیت و حوادث، بیمه تکمیلی درمان کارکنان و هستند، هزینه هایی که در جریان بازرسی از دفاتر قانونی به کارفرما تحمیل می شود با توجه به شرایط اقتصادی موجود، کارفرما را با مشکل مواجه می کند.
- با مشکل عدم ثبات و همچنین تغییرات مکرر مقررات مواجه هستیم.
- بسیاری از پرونده هایی که با اعتراض کارفرما به رای هیئت های بدوی تشخیص مطالبات به هیئت تجدید نظر ارجاع می شوند این قابلیت را دارند که در هیئت بدوی، رسیدگی و اختتام شوند.
- موارد متعددی از هیئت های بدوی به هیئت تجدید نظر ارجاع شده که ناشی از عدم ارائه مدارک مثبته توسط کارفرما بوده است که اعطای مهلت و فرصت جهت ارائه مدارک و احقاق حق کارفرما در این موارد ضروری می باشد.
- با بررسی عملکرد هیئت های بدوی تشخیص مطالبات شعب تامین اجتماعی در ۳ ماهه تابستان ۱۴۰۲، این موارد قابل توجه است که شعبه ای که ۲۹ پرونده مطروحه داشته، برای ۲۸ پرونده آن در هیئت تجدید نظر، تجدید محاسبه انجام شده است یا در شعبه ای، از ۴۷ پرونده ارجاع شده به هیئت تجدید نظر، برای ۳۶ پرونده، تجدید محاسبه صورت گرفته است.
- در بازرسی از کارگاه ها با مشکلاتی مواجه هستیم از جمله اینکه افراد غیر شاغل را به عنوان شاغل ثبت می کنند و افراد شاغل و پرسنل کارگاه که برای انجام امورات شرکت از شرکت خارج و در محل شرکت حضور نداشته اند را به دلیل عدم حضور در کارگاه در زمان بازرسی، به عنوان شاغل، ثبت نمی کنند یا افرادی که ترک کار کرده اند و کارفرما ترک کار آنها را نیز به سازمان اعلام نموده است در بازرسی ها به عنوان شاغل در کارگاه ثبت می شوند.

دیرخانه کیسون های شورتی - تخصصی

- در برخی شهرستان ها، هیئت بدوی تشخیص مطالبات برگزار نمی شود از جمله در شهرستان ملکان که به دلیل عدم حکم همکار تامین اجتماعی، این هیئت برگزار نمی شود و پرونده ها در شهرستان های همجوار بررسی می گردد.
- نمایندگان اتاق در هیئت ها اگر به اسناد و مدارکی که کارفرما ارائه می دهد از جمله فاکتور خرید، نامه تایید واگذارنده کار (در قرارداد کار به تنهایی) و تردید داشته باشند دوباره از مرجع صدور سند استعلام انجام دهند و از تفسیر به رای خودداری کنند.

داود نیکبختان، نماینده اتاق بازرگانی در هیئت تجدید نظر تشخیص مطالبات تامین اجتماعی استان:

- بخشنامه نمی تواند فراتر از قانون برای واحدهای تولیدی بار مالی تحمیل کند. برخی بخشنامه ها مغایر با قانون و ناقض آن هستند به عنوان نمونه مطابق قانون، سازمان تامین اجتماعی از بازرسی دفاتر منع می باشد و بازرسی از دفاتر وجهه قانونی ندارد اما این کار را انجام می دهند اگر کارفرما فاکتور ندارد به تامین اجتماعی مربوط نیست و بازرسی باید تنها به دستمزد و قرارداد پیمان منحصر شود.
- بازرسان تامین اجتماعی فاکتورها را مشمول حق بیمه می کنند و در فاکتورها اصرار بر درج کد کارگاه دارند در حالی که در قانون و بخشنامه ها صراحتی در مورد درج کد کارگاه در فاکتورها نیست و این کار وجهه قانونی ندارد.
- مطابق ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی، کارفرما باید لیست حق بیمه کارگران را ماهانه تنظیم و تا آخر ماه بعدی، آن را پرداخت کند و مطابق ماده ۴۰ قانون، در صورت عدم اقدام کارفرما، سازمان می تواند رسماً اقدام و حق بیمه را اخذ کند. اما در مورد ادعای سابقه کار توسط کارگر و نحوه محاسبه حق بیمه آن؛ قانون، ساکت است.
- مطابق رای دیوان عدالت اداری، محاسبه حق بیمه در صورت ادعای سابقه کار، بر اساس آخرین دستمزد (تاریخ رسیدگی و نه تاریخ ادعای سابقه) پرداخت می شود.
- رای دیوان عدالت اداری در خصوص نحوه محاسبه حق بیمه در ادعای سابقه کار که بر مبنای حداقل دستمزد تاریخ مطالبه، باید محاسبه شود در هیئت های تشخیص و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی استان رعایت نمی شود و بهانه نمایندگان تامین اجتماعی در عدم تمکین به این رای، وحدت رویه نبودن این رای عنوان می شود و نماینده سازمان تامین اجتماعی به ماده ۴۰ و ۱۳۸ قانون تامین اجتماعی استناد و اظهار می کنند که می توانند ۲ تا ۱۰ برابر حق بیمه را از کارفرما مطالبه کنند ولیکن به دو برابر اکتفاء می کنند.

بهراد فرشاد، نماینده اتاق بازرگانی در هیئت های بدوی تشخیص مطالبات تامین اجتماعی استان:

- در هیئت تشخیص مطالبات، نکات ریزی وجود دارد که برای هر دو طرف کارفرما و سازمان تامین اجتماعی مشکل ساز شده است.
- ما مطابق قانون، حسابرسی از دفاتر قانونی نداریم بلکه بازرسی و آن هم صرفاً برای کشف دستمزد پرداخت نشده توسط کارفرما می باشد و ورود بازرسان تامین اجتماعی به بحث خرید و فروش و فاکتور و اینکه فاکتور باید مطابق با اصول مورد قبول امور مالیاتی باشد و ارزش افزوده در آن درج شود و مهر و آدرس داشته باشد {وجهات قانونی ندارد} و با توجه به اینکه برخی فروشندگان مواد اولیه، فاکتور ارائه نمی دهند این امر برای کارفرما مشکل ساز شده است.
- تعریف دقیقی از کلمه بالاسری ارائه نشده است، فاکتور مورد تایید قرار می گیرد اما می گویند ۱۰ درصد هم بالاسری تعلق می گیرد و از کارفرما اخذ می کنند.

دیرخانه کیسون های شورتی - تخصصی

- کاربرگ شماره ۳ که در مورد قراردادهای مقاطعه کاری است برای کارفرمایان مشکل ساز شده است به نحوی که واگذارندگان کار مطابق ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی نسبت به کسر و نگهداری ۵٪ هر صورت وضعیت یا صورتحساب و ملزم نمودن مقاطعه کار به ارسال لیست و پرداخت حق بیمه ماهانه مقرر در قانون، همچنین ارسال یک نمونه از قرارداد منعقد در دوره انجام عملیات پیمان به شعبه مربوطه باید اقدام نمایند. بعضی کارگاه ها که خدمات مختلفی از پیمانکاران مختلف می گیرند در تهیه و تنظیم اسناد و ملزم نمودن پیمانکار به ارسال لیست بیمه و سایر تعهدات با مشکل مواجه می شوند.
- قانون بازنشستگی مشاغل سخت و زیان آور، کمر تولیدکنندگان را شکسته است بهترین نیروهای کارخانجات در زمانی که باید ثمر بدهند بازنشسته شده و کارگاه را ترک می کنند نیروهای انسانی که دو دهه در کارگاه کار کرده اند به کارفرما خسارت زده و صاحب تجربه شده اند در زمانی که می توانند برای کارفرما بهره دهند و مفید باشند بازنشسته می شوند. از سازمان تامین اجتماعی و اتاق بازرگانی درخواست اقدام در راستای اصلاح قانون بازنشستگی مشاغل سخت و زیان آور را داریم. این قانون هم از منظر کارگر، هم از منظر کارفرما، هم از منظر تامین اجتماعی و هم از منظر فقهی مشکل دارد و از این ۴ بعد باید این موضوع بررسی شود.

مهران مهر افزا، نماینده اتاق بازرگانی تبریز در هیئت های بدوی تشخیص مطالبات تامین اجتماعی استان عناوین اهم مشکلات موجود در هیئت های تشخیص مطالبات را به شرح زیر عنوان و خواستار بررسی و رفع این مشکلات شد:

- موضوع اعمال حق بیمه بر هزینه های نصب و راه اندازی دستگاه ها و ماشین آلات در کارخانجات
- موضوع شمول حق بیمه بر حمل،
- شمول حق بیمه قراردادهای کارفرمایان با صدا و سیما یا ارتش و وزارت دفاع که کارکنان این سازمان ها مشمول قراردادهای خاص می باشند،
- شمول حق بیمه بر سند افتتاحیه ساختمان،
- حق بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی و لزوم اجرای بخشنامه جدید،
- حق بیمه پرداختی از بابت ساختمان و لزوم رعایت تفاوت ارزش مناطق مختلف،
- موضوع ماده ۱۴۸ قانون کار طرح و ادعای سابقه کار توسط پرسنل شاغل یا سابقاً شاغل و نحوه محاسبه حق بیمه مربوطه،
- لزوم اعلام بدهی به کارفرما در دو نوبت و عدم تعجیل در محاسبه حق بیمه توسط سازمان،
- موضوع زوج بودن تعداد اعضای هیئت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی و حضور دو نفر از دولت و در اقلیت بودن نماینده کارفرما،
- لزوم تعامل سازمان با کارفرمایان در قراردادهای پیمان که لیست نفرات باید به تایید واگذارنده برسد،
- شمول ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی بر واحدهای تولیدی و پیمانکار تعلق شدن آنها،
- لزوم حضور همه اعضای هیئت مدیره شرکت های پیمانکاری در لیست بیمه (با توجه به حضورشان در پروژه)،
- لزوم حضور اسامی کارکنان ثابت شرکت های پیمانکاری در لیست بیمه،
- لزوم پذیرش فاکتورهای الکترونیکی سامانه مودیان توسط هیئت ها،
- لزوم استناد به نامه واگذارنده کار در قراردادهای کار به تنهایی و قبول آن توسط هیئت ها،
- لزوم تعامل مدیران تامین اجتماعی در بررسی پرونده هایی که نیاز به وقت بیشتری دارند،
- طراحی شیوه نامه ای در خصوص بازرسی از دفاتر توسط اداره کل تامین اجتماعی برای راهنمایی کارفرمایان



دیرخانه کیسون های مشورتی - تخصصی

- و برگزاری کلاس های آموزشی برای کارفرمایان در خصوص نحوه تحریر دفاتر جهت پیشگیری از مشکلات در بازرسی دفاتر

میر یاسین سید شریعت دوست، نماینده اتاق بازرگانی در هیئت های بدوی تشخیص مطالبات تامین اجتماعی:

- پیشنهاد می شود شعبی که از هیئت های تشخیص مطالبات آنها، پرونده های زیادی به هیئت تجدید نظر ارجاع می شود بررسی و اعضای هیئت مورد سؤال قرار گیرند که چرا علیرغم اینکه می توانند در هیئت بدوی حکم دهند و رسیدگی به پرونده را نهایی کنند رای صادر می کنند که با اعتراض کارفرما، پرونده به هیئت تجدید نظر ارجاع و در آنجا رای، نقض و تجدید محاسبه انجام می شود.
- پیشنهاد می شود شعبی که پرونده های کمتری از هیئت تشخیص مطالبات آنها به هیئت تجدید نظر ارجاع می شود مورد تشویق قرار گیرند.
- بر اساس قانون، برخی فعالیت های تولیدی و صنعتی (۳۸ رسته تولیدی) تا میزان ۵ نفر کارگر از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما معاف می باشند و از ۵ نفر به بالا نسبت به مازاد ۵ نفر حق بیمه را پرداخت خواهند کرد این قانون اجراء می شد اما در مقطعی، اجراء نشد و با رای دیوان دوباره اجراء شد ولی اکنون اجراء نمی شود و درخواست داریم که اتاق و سازمان تامین اجتماعی پیگیری لازم را برای اجراء مجدد این قانون انجام دهند.

محسن اسماعیل زاده، نماینده کارفرمایان در هیئت های بدوی تشخیص مطالبات تامین اجتماعی:

- هزینه هایی که تحت عنوان حق بیمه در جریان بازرسی از دفاتر قانونی و از فاکتورهای خرید، نصب دستگاه ها، حمل و از کارفرمایان اخذ می شود در حساب هیچ کسی به عنوان سابقه پرداخت بیمه لحاظ نمی شود و این با روح قانون تامین اجتماعی که اخذ حق بیمه باید برای افراد معین باشد مغایرت دارد و لازم است نگرش مسئولین وصول حق بیمه در این خصوص تغییر یابد.

جواد اعتماد، نماینده اتاق در هیئت های بدوی تشخیص مطالبات تامین اجتماعی:

- در جریان بررسی پرونده های مطالبات تامین اجتماعی گاهی پرونده ای مربوط به یک سال قبل کارفرما بررسی می شود و لازم است جهت اثبات حق کارفرما، اسناد و مدارکی از طرف قراردادهای کارفرما اخذ و ارائه شود که بعضاً به دلیل اینکه طرف های قرارداد در استان های دیگر هستند دریافت مدارک از آنها و ارائه به هیئت زمان بر می باشد که لازم است هیئت ها در این خصوص فرصت و مهلت لازم را به کارفرما بدهند.
- شرکت های عمرانی نیروهای متخصص ثابت دارند که از فاصله اتمام یک پروژه تا زمان شروع یک پروژه جدید، حق بیمه های آنها که در پروژه حضور ندارند به سازمان پرداخت می شود اما با شروع پروژه جدید و حضور آنها در پروژه، اداره تامین اجتماعی، این اشکال را بر شرکت های پیمانکاری می گیرد که اینها نیروی دفتری بودند و عناوین شغلی آنها را در لیست بیمه که مرتبط با پروژه می باشد قبول نمی کنند.

ایوب وحیدی، نماینده اتاق در هیئت های بدوی تشخیص مطالبات تامین اجتماعی:

دیرخانہ کیسین ہای مشورتی - تخصصی

- دستورالعمل جدید اخذ بدهی مشاورین و پیمانکاران، برای این صنوف، مشکل ساز شده است و با موارد متعددی مواجه هستیم به نحوی که کارفرما به سازمان بدهکار و همچنین از سازمان طلبکار است و طلب وی، بدهی وی را مستهلک می کند اما سازمان بدون در نظر گرفتن مبلغ مازاد، کارفرما را بدهکار نشان می دهد و پرداخت طلب وی را منوط به تصفیه بدهی می نماید.

یونس دباغ صادقی پور، مدیر کل تامین اجتماعی استان آذربایجان شرقی:

- قوانین و دستورالعمل ها دست ما را بسته است و این امر نباید موجب شود که نکات مثبت و فعالیت های سازمان نادیده گرفته شود.
- در اولین دیداری که در اتاق بازرگانی برگزار کردیم قرار بود هر ماه یک جلسه تخصصی و کارشناسی مرتبط با حوزه تامین اجتماعی و در خصوص مشکلات این حوزه اعم از بازرسی از دفاتر قانونی، بازرسی کار و وصول مطالبات و... تشکیل گردد و در صورت نیاز، مسئولان شعب هم حضور یابند و موضوعات در این جلسات بررسی و نتیجه گیری شود و صورتجلسه به تمام شعب ارسال شود و مواردی که در حدود اختیارات استانی باشد را به مسئولان شعب جهت اجراء ابلاغ نماییم و اگر نیاز به اصلاح قوانین و دستورالعمل ها بود از ظرفیت استان در این راستا استفاده بکنیم.
- با زحمت و پیگیری در کمتر از یکسال موفق شدیم احاله بازرسی از دفاتر قانونی را به استان بیاوریم.
- در طول یکسال گذشته، مکاتباتی که از اداره کل به سازمان تامین اجتماعی کشور انجام یافته است در مقایسه با سایر استان ها بی سابقه است.
- در خصوص وصول منابع و درآمد پیش بینی شده در استان منفی هستیم و درآمد پیش بینی شده که سازمان برای استان در نظر گرفته است تحقق نیافته است و با این وجود تا حد امکان و در چارچوب قانون، در جهت وصول مطالبات به کارفرمایان فشار وارد نمی کنیم و با مداخلات برخورد کرده ایم.
- با مشکل کاهش نسبت پشتیبانی و ناترازی منابع سازمان تامین اجتماعی مواجه هستیم. با نگاهی به ۱۰ سال گذشته، نسبت پشتیبانی از سال ۱۳۹۵ که ۷/۶ درصد بود الان در سطح کشور این نسبت به ۳/۹ و در استان به ۳/۶ رسیده است.
- عدم تشکیل هیئت بدوی تشخیص مطالبات در برخی شهرستان ها به دلیل تیپ پایین این شعب است که در این خصوص می توانیم با توجه به تعداد پرونده ها و احراز توجیه تشکیل هیئت، پیگیری لازم را جهت دریافت مجوز تشکیل آن انجام دهیم.
- در خصوص حق بیمه کارگران ساختمانی، با توجه به تصویب قانون مربوطه و اتخاذ تدابیر و آماده سازی زیرساخت ها، این قانون از ۳ آبان ماه سالجاری قابلیت اجراء خواهد داشت و از ۵ آبان ماه سال جاری طبق قانون جدید، مدارک و مستندات خواهیم گرفت.
- کلاسهای آموزشی مرتبط با بازرسی دفاتر قانونی { آموزش تکالیف و موارد لازم الرعایه توسط کارفرمایان } با همکاری اتاق بازرگانی تبریز تشکیل می شود و بعد از این هم این آموزش ها را پررنگ خواهیم کرد.
- مشکلات مرتبط با بازرسی از کارگاه ها را بررسی خواهیم کرد.
- عملکرد شعب و هیئت های تشخیص مطالبات رصد می شود. تمام اختیاراتی که هیئت تجدید نظر تشخیص مطالبات دارد، هیئت های بدوی تشخیص مطالبات هم دارند و نواقص هیئت های بدوی و تمام موارد مرتبط با هیئت ها که در استان قابل حل باشد را رفع خواهیم کرد.



دیرخانه کمیسیون های مشورتی - تخصصی

- دو دغدغه فعالان اقتصادی، بازرسی از دفاتر قانونی و بازنشستگی مشاغل سخت و زیان آور می باشد که در این خصوص برنامه هایی با زمان بندی اجراء، در اداره کل تدوین شده است.

مصوبات جلسه :

ردیف	متن مصوبه
۱	مقرر گردید ماهانه یک جلسه کارگروه تخصصی تامین اجتماعی ویژه مسائل جاری در هیئت های تشخیص و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی استان توسط کمیسیون برگزار گردد و مسائل جاری در هیئت ها و مشکلات حوزه تامین اجتماعی در این کارگروه بررسی و کارشناسی شود و نتایج جلسات در مواردی که مربوط به اختیارات استانی باشد توسط مدیرکل تامین اجتماعی استان به شعب ابلاغ و شعب و هیئت های مذکور بر اساس این ابلاغیه ها نسبت به اتخاذ رویه واحد در مسائل مشترک اقدام نمایند و در خصوص موارد مرتبط با اصلاح قوانین و مقررات، با استفاده از ظرفیت استان، از مراجع مربوطه، پیگیری لازم صورت گیرد.

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تبریز

TABRIZ CHAMBER OF COMMERCE, INDUSTRIES, MINES & AGRICULTURE